

Foro Unión Europea, América Latina y el Caribe

Las políticas fiscales en tiempos de crisis: volatilidad, cohesión social y economía política de las reformas

Montevideo, 19 y 20 de mayo de 2009

PROGRAMA PRELIMINAR

- Convocado por:** Ministerio de Economía y Finanzas, Uruguay
Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), Alemania
- Con el apoyo técnico de:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
Cooperación Técnica Alemana (GTZ)
- En cooperación con:** Ministerio de Relaciones Exteriores, Uruguay
Ministerio Federal de Relaciones Exteriores, Alemania
Comisión Europea
InWEnt - Capacitación y Desarrollo Internacional
- Bajo los auspicios de:** Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, Argentina (Presidencia América Latina y el Caribe)
Ministerio de Relaciones Exteriores, República Checa (Presidencia Unión Europea)

<p>Breve descripción y objetivo del evento:</p>	<p>La lucha contra la pobreza y la promoción de la cohesión social constituyen prioridades políticas clave y compartidas en las relaciones de los países de América Latina y el Caribe con la Unión Europea. En la V Cumbre América Latina y el Caribe - Unión Europea, realizada en Lima en mayo de 2008, los países decidieron centrarse en dos desafíos clave: por una parte, la reducción de la pobreza y la necesidad de sociedades más inclusivas y, por otra, el desarrollo sostenible y el cambio climático.</p> <p>Considerando los altos grados de desigualdad en nuestras sociedades, no cabe duda de que la lucha por una mayor cohesión social sigue siendo un tema prioritario para los lazos de cooperación entre América Latina, el Caribe y Europa. Las políticas fiscales resultan un elemento clave para alcanzar este objetivo. En el Foro ALC-UE: “Políticas fiscales para la cohesión social y la lucha contra la pobreza” llevado a cabo en Berlín en 2008, se subrayó la importancia de las políticas públicas para lograr sociedades más inclusivas y una mejor distribución del ingreso. Los participantes de aquel foro propusieron continuar con el diálogo birregional en torno al tema, con especial énfasis en las políticas fiscales.</p> <p>El segundo Foro ALC–UE, que se llevará adelante en Montevideo el 19 y 20 de mayo de 2009, ofrecerá la posibilidad de un intercambio más concreto y específico sobre el papel que les cabe a las políticas fiscales para alcanzar una mayor cohesión social en el contexto de la importante crisis económica global.</p> <p>El Foro es convocado por el Ministerio de Economía y Finanzas de la República Oriental del Uruguay y el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania. Los Ministerios de Relaciones Exteriores del Uruguay, Alemania, la Argentina, la República Checa y la Comisión Europea apoyan el Foro como patrocinadores. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la Cooperación técnica alemana (GTZ) se encargan de la dimensión técnica del evento. InWent (Capacitación y Desarrollo Internacional) coopera en la preparación.</p> <p>Es obvio que la agenda en materia de política fiscal en el futuro cercano y probablemente también a más largo plazo estará marcada por la actual crisis económica. Lo que comenzó como un problema del mercado de hipotecas de alto riesgo se transformó en una crisis del sistema financiero mundial y ahora afecta gravemente a la economía real en todo el mundo.</p> <p>Aunque América Latina está mejor preparada, en términos macroeconómicos, que en períodos anteriores, en modo alguno es inmune a esta crisis. Por ello, la tasa de crecimiento prevista para 2009 será significativamente inferior a la del período anterior y los gobiernos de la región deberán desplegar todo el potencial con que cuenten, en términos de políticas contracíclicas, a fin de evitar un deterioro mayor. Un factor de gran importancia para una región con niveles de desigualdad tan elevados es que la desaceleración del crecimiento no afecta a todos los hogares por igual, lo que agrava la ya frágil cohesión social en las sociedades.</p> <p>En Europa, por otro lado, la crisis se ha hecho sentir antes y con mayor rigor que en América Latina. Se espera que la mayoría de los países europeos transcurra por un período de al menos un año de recesión y una lenta recuperación. Como en el resto del mundo, se observa en Europa el despliegue de medidas fiscales para combatir tales consecuencias negativas.</p> <p>Así, las políticas fiscales enfrentan, tanto en América Latina y el Caribe como en Europa, no solo el reto de estabilizar el crecimiento económico con estímulos y medidas anticíclicas, sino también de idear instrumentos para proteger a la población más vulnerable de estos impactos distributivos negativos. Todo esto, además, en un momento en el que se espera un ensanchamiento de la brecha entre los recursos fiscales, que están disminuyendo como resultado de la caída de los precios de los productos básicos y del nivel de actividad y las crecientes demandas de aumento del gasto público, en un contexto de menor acceso al mercado de crédito. La magnitud de los desafíos que se presentan pone de relieve la centralidad del debate acerca de la política fiscal desde distintas perspectivas que abordaremos en estas jornadas.</p>
--	---

Martes 19 de mayo

8.30 horas **Registro de participantes**

9.00 horas **Sesión inaugural**

Palabras de bienvenida

- Álvaro García, Ministro de Economía y Finanzas del Uruguay
- Dorothee Fiedler, Directora de Asuntos de América Latina del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania
- Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL
- Stepán Zajac, Embajador de la República Checa en la Argentina

10.00 horas **Primera sesión**
Política fiscal en tiempos de crisis: el desafío de las políticas anticíclicas en Europa y América Latina

Objetivo y preguntas orientadoras:

- Implicancias de la crisis global sobre la política fiscal
- Análisis de los alcances de la política fiscal, en su doble rol, como estabilizadora ante la caída del nivel de actividad y compensadora de los ingresos de los que menos tienen
- La coordinación de la política macroeconómica
- Política fiscal anticíclica: ¿aumento del gasto o disminución de los impuestos?

Presidencia

- Álvaro García, Ministro de Economía y Finanzas del Uruguay

Oradora principal de América Latina

- Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL

Orador principal de la Unión Europea

- Hans Eichel, Diputado del Parlamento Alemán, ex Ministro de Finanzas de Alemania

11.15 horas **Café**

11.45 horas **Comentaristas**

- José María Fanelli, investigador del Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES)
- Ortwin Runde, Diputado y miembro de la Comisión de Finanzas del Parlamento Alemán
- Luiz de Mello, economista de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)
- Pablo Rosselli, Director de Deloitte Uruguay

Debate

13.30 horas **Almuerzo**

15.15 horas **Segunda sesión**

El financiamiento de las políticas anticrisis

Las políticas de estímulo fiscal requieren mayor financiamiento, en momentos en que se contraen los ingresos públicos (por la caída de los precios de los productos básicos y del nivel de actividad). Además, la crisis financiera supone una menor oferta de financiamiento internacional

Objetivo y preguntas orientadoras:

- ¿Cómo acceder a mayor financiamiento?
- La restricción financiera y el acceso al crédito: el rol de los organismos internacionales. ¿Financiamiento de políticas anticíclicas o reducción de riesgo de iliquidez?
- ¿Cómo debe responder la política de ingresos fiscales ante la crisis? Las reformas tributarias recientes: ¿han preparado mejor la estructura tributaria para enfrentar la crisis?

Presidencia

- Bernhard Graf von Waldersee, Embajador de Alemania en Uruguay

Orador principal de América Latina

- Osvaldo Kacef, Director de la División de Desarrollo Económico de la CEPAL

Orador principal de la Unión Europea

- Andrej Bajuk, ex Primer Ministro y ex Ministro de Finanzas de Eslovenia

16.00 horas **Café**

16.30 horas **Comentaristas**

- John Christensen, Director Tax Justice Network
- Alex Segovia, Asesor Económico del Presidente Electo de El Salvador
(*por confirmar*)
- Gustavo García, Economista Fiscal Principal de la División de Gestión Fiscal y Municipal del Departamento de Capacidad Institucional y Finanzas del Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
- Juan Gómez Sabaini, consultor de la CEPAL

Debate

18.15 horas **Cóctel**

Miércoles 20 de mayo

9.00 horas **Tercera sesión**

Gasto público y crisis: el rol de los estímulos fiscales

Objetivo y preguntas orientadoras:

- Analizar el impacto, costo y beneficio de las distintas medidas tomadas por el lado del gasto
- El diferente impacto de los programas de inversión y los mecanismos de transferencias directas (programas de empleo y protección social)

Presidencia

- Carlos Alberto Barreda Taracena, Viceministro de Finanzas Públicas de Guatemala

Orador principal de América Latina

- Luis Felipe Céspedes, Gerente de investigación económica del Banco Central de Chile

Orador principal de la Unión Europea

- María Dolores Beato, Secretaria General de Hacienda de España

10.15 horas **Café**

10.45 horas Comentaristas

- Fernando Rezende, Investigador del Instituto de Investigación Económica Aplicada (IPEA) del Brasil
- Paul Bernd Spahn, Profesor de la Universidad de Frankfurt am Main
- Julio Escolano, Subjefe de División, Departamento de Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional
- Fernando Lorenzo, Investigador del Centro de Investigaciones Económicas (CINVE) del Uruguay

Debate

12.30 horas **Almuerzo**

14.30 horas

Cuarta sesión

Mesa redonda: Reflexiones finales

- Objetivo: Mesa redonda con autoridades económicas y parlamentarios (dos de cada sesión)
- Resumen de los costos y beneficios de las medidas fiscales tomadas para enfrentar la crisis
- Recomendaciones para la VI Cumbre de Jefes de Estado y de Gobiernos de América Latina y el Caribe y de la Unión Europea, que se realizará en Madrid en 2010

Presidencia Uruguay

- Andrés Masoller, Viceministro de Economía y Finanzas del Uruguay

Comentarista 1

Unión Europea

- José María Labeaga, Director del Instituto de Estudios Fiscales de España, líder del Consorcio EUROsociAL Fiscalidad

Comentarista 2

América Latina

- Nelson Henrique Barbosa Filho, Secretario de Política Económica del Ministerio de Hacienda del Brasil (*por confirmar*)

Comentarista 3

Unión Europea

- Heliodoro Temprano, Jefe de la Unidad Globalización y Política de Desarrollo de la Dirección General de Asuntos Económicos y Financieros de la Unión Europea

Comentarista 4

América Latina

- Martín Abeles, Secretario de Política Económica, Ministerio de Economía y Finanzas de la Argentina (*por confirmar*)

10 min.

Comentarista 5

Unión Europea

- Matthias Witt, Jefe de la sección Política del sector público, finanzas públicas, administración pública, anticorrupción, de la GTZ

Comentarista 6

América Latina

- Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL

Debate

17.00 horas

Café

17.30 horas

Sesión de clausura

Discurso de clausura América Latina

Geoffrey Barrett, Jefe de Delegación de la Comisión Europea para el Uruguay

17.50 horas

Clausura